

LA IMPORTANCIA DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES PARA LA GOBERNANZA MIGRATORIA

Félix Martínez²²

Muchas gracias por la invitación a los organizadores y los presentes; es muy importante participar de estas instancias, donde se pueden acercar las experiencias que tienen los gobiernos y los organismos internacionales como la OIM.

a. ¿Qué es la OIM?

Para quienes no conocen la OIM, la Organización Internacional para la Migraciones es un organismo internacional relacionado con las Naciones Unidas, que fue creada en 1951 en un periodo de posguerra europea en que había muchos flujos migratorios internos y externos. Eso llevó a los Estados a crear un comité de trabajo intergubernamental que asistiera a estos migrantes. Luego, a los países europeos se fueron sumando más estados y actualmente se le conoce como OIM. Chile es uno de los países fundadores de este comité, que actualmente tiene una presencia global en 162 países; en América hay dos oficinas regionales, una en Buenos Aires para América del Sur y otra ubicada en Costa Rica para América Central, el Caribe y el Norte. En Chile tenemos una oficina en Santiago, que tiene la finalidad de trabajar en todo el territorio nacional.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad.

En su calidad de principal organización internacional para las migraciones, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para:

²² Trabajador Social de la Universidad del Museo Social Argentino, con un Diplomado en Investigación e Integración con migrantes internacionales (Universidad de Chile) y Magister Interdisciplinario en Intervención Social (en curso), Universidad Alberto Hurtado. Experto en diversos temas sociales: Migración, Trabajo Comunitario, Drogodependencia, ha trabajado en la Fundación Paréntesis, Ciudadano Global - Servicio Jesuita a Migrantes y Refugiados, Departamento de Migraciones - Arzobispado de Buenos Aires. Actualmente se desempeña en la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) - Chile

- ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo.
- fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias.
- alentar el desarrollo social y económico a través de la migración.
- velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

b. Los flujos migratorios a nivel global

A continuación haré una breve descripción de los flujos migratorios a nivel global. El corredor migratorio más importante es el que se dirige a Estados Unidos desde América Central. La mayoría de los flujos migratorios se orientan en el eje Sur-Norte, es decir desde los países en vías de desarrollo hacia los países desarrollados, que actualmente representan el 40% de los migrantes internacionales; luego se observa la corriente en el sentido Sur-Sur que equivale el 33% de los migrantes y finalmente, Norte-Norte (22%) y Norte-Sur (5%).

En los últimos años ha habido un incremento en la corriente migratoria del eje Sur-Sur y también un pequeño aumento en el eje Norte-Sur, esto debido a la crisis económica que han tenido los países europeos, así como las políticas migratorias más restrictivas que se han aplicado allí. Estos hechos han motivado a que los migrantes busquen otros destinos en los países del Sur.

¿Y cómo estamos en Latinoamérica? Chile fue un país de destino, que recibió a migrantes europeos a finales y principios del siglo XX; luego vivió una etapa de emigración muy notoria durante la época de la dictadura militar. Al regreso de la democracia, con la estabilidad política y económica, los migrantes comienzan a ver a Chile nuevamente como un país de destino. Esto, también a raíz de las crisis económicas en lugares como Argentina y Venezuela, que siempre fueron países de destino dentro de la región.

En Chile hay aproximadamente 500.000 migrantes que presentan el 2.7% de la población total; es una cifra baja, ya que la media internacional es de un 3 %, eso significa que en el mundo se calcula que hay unos 240 millones de migrantes internacionales. Otra cifra importante que se observa es la cantidad de migrantes internos, que suman en total unos 740 millones aproximadamente. Esto significa que hay más migrante internos que migrantes internacionales y es un elemento importante a considerar en el desarrollo de las políticas públicas; no es posible observar solamente la migración

internacional, sino también la migración interna que impacta en las estructuras de las ciudades y de los pueblos.

Todo lo que hemos comentado va orientado a que los movimientos humanos- tanto internacionales como internos - ven a las ciudades como el principal destino, y eso está generando mayor urbanización. Se estima que para el año 2050 más del 66% de la población mundial va a estar ubicada en las ciudades, y por lo tanto las autoridades locales tienen que ir adoptando medidas para dar cuenta de las situaciones que se van a vivir.

c. Programa “Los Migrantes y las Ciudades”

En Chile la OIM crea desde junio del 2014 la Mesa Intermunicipal para las Migraciones como parte del Programa “*Los Migrantes y las Ciudades*”, de esa forma se alinea con la postura global de la OIM anunciada en el Dialogo Internacional sobre Migración 2015: “Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades”, realizada en Ginebra Suiza, en octubre de 2015, El encuentro propuso además el lanzamiento del informe mundial 2015 “Los migrantes y las ciudades: *nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad*”.

La primera comuna que generó una oficina que aborde la temática de los migrantes y los refugiados fue la comuna de Quilicura, que está en la región Metropolitana; uno puede pensar que en Santiago hay comunas más céntricas que tienen mayor cantidad de inmigrantes, pero la comuna de Quilicura tiene una migración haitiana, colombiana y ecuatoriana bastante importante ligada al cordón industrial. Por la relevancia de la experiencia llevamos a la Oficina de Migrantes y Refugiados de Quilicura a que expusiera su trabajo en la Reunión de Alto Nivel sobre Migrantes y Ciudades desarrollado en Ginebra en octubre del 2015.

El programa que se denomina “Los migrantes y las ciudades” implica una asistencia técnica a todos los gobiernos locales que requieran o necesiten iniciar algún tipo de trabajo con la población migrante. Cuando hablo de población migrante estoy considerando a los migrantes internacionales y a los migrantes internos, entonces esta metodología de trabajo busca sumar a todos los actores que intervienen directa o indirectamente dentro del espacio local, las organizaciones de migrantes, las fundaciones, iglesias, academia, para desarrollar un trabajo colaborativo, que promueva una gobernanza migratoria.

Los lineamientos de la agenda de trabajo se fueron organizando en función de: a) contribuir a estandarizar procesos migratorios entre las comunas; b) avanzar en la coherencia migratoria entre

los niveles de gobierno; c) contribuir a innovar procesos de gestión migratoria; d) replicar y sistematizar buenas prácticas de una comuna a otra y en el marco de la cooperación Sur-Sur; e) fortalecer el modelo de inclusión social de las comunas; f) dialogar sobre la necesidad de implementar políticas migratorias locales; y, g) integrar la migración a la planificación local.

Actualmente estamos desarrollando este programa en la Región Metropolitana porque el Gobierno Regional y los gobiernos locales nos solicitaron el apoyo; aquí en la Región del Maule que se están generando iniciativas también esperamos poder colaborar con dicho programa. Actualmente participan 16 comunas de la región Metropolitana, y estamos dando asesorías a la Región de Valparaíso, Arica y Parinacota y Antofagasta. Además, este trabajo se hace en red con otras organizaciones internacionales como el ACNUR, que es el Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados y de la sociedad civil con el INCAMI, Instituto Católico de Migración, y el Servicio Jesuita de Migrantes.

Muchas de las comunas con las que trabajamos tienen una oficina de atención a migrantes, o en alternativa una unidad de inclusión y no discriminación; también hay otras comunas donde no existe nada, simplemente hay una decisión política del alcalde de trabajar la temática y pasa a ser un punto focal. La idea de esta mesa es justamente dar asesoría técnica, poder replicar las buenas prácticas y también ver lo que no resulta, aprender de los errores y lograr incidencia con el gobierno central; por esto es importante la constitución de la Mesa de Asuntos Migratorios de la Región del Maule, para poder canalizar todas estas necesidades. Creo que ahí está uno de los desafíos centrales: cómo lograr detectar las necesidades y que esas necesidades suban al Gobierno Central y después vuelvan a través de una política pública integradora.

En relación con los vínculos que tenemos con la academia, algo importante que estamos desarrollando es un estudio sobre la población dominicana en Chile, que estamos realizando con la Universidad de Chile. Con la Universidad del Desarrollo estamos trabajando en un capítulo de migración y salud, también con apoyo del Ministerio de Salud y un Observatorio de Políticas Migratorias con la Universidad de Los Lagos.

La academia en los últimos años se ha incorporado más, se ha incluido en la temática migratoria y creo que es algo que hay que seguir fomentando y mucho más en aquellos lugares donde falta información, faltan datos, entonces se aplaude la iniciativa de la Universidad Católica del Maule por este seminario.